

COMUNE DI GUALDO CATTANEO

Piazza Umberto 1° n. 3
06035 GUALDO CATTANEO - PG -

CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO ANNO 2013

RELAZIONE ILLUSTRATIVA E RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA ALL'IPOTESI

(art. 40 e 40/bis D.Lgs. 165/2001 e s.m.i. – Circolare MEF 19/07/2012, n. 25)

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Scheda II.1 – Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto.

Data sottoscrizione		10/11/2015
Periodo temporale vigenza		Anno 2014
Composizione delegazione trattante		Parte Pubblica: MILLUCCI Augusta, CERQUIGLINI Edero, Parte sindacale: CECCARINI I. (CGIL) CERQUIGLINI FRANCESCO, TOSTI CARLO, BOCCONI GIANLUCA (R.S.U.)
Soggetti destinatari		Personale del comparto dipendente del Comune di GUALDO CATTANEO
Materia trattate dal Contratto Integrativo		Ripartizione e utilizzo delle risorse finanziarie per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività per l'anno 2014
Rispetto iter adempimenti procedurali e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della certificazione dell'organo di controllo interno alla relazione illustrativa	La presente relazione è propedeutica all'acquisizione della certificazione da parte dell'Organo di revisione Contabile Ove l'Organo di revisione contabile dovesse effettuare rilievi, questi saranno integralmente trascritti nella presente scheda, da rielaborarsi allo scopo prima della sottoscrizione definitiva
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	Con deliberazione della G.C. n. 144 in data 02/12/2011 è stato adottato il Regolamento disciplinante il sistema premiante e di misurazione e valutazione della Performance previsto dal D. L.vo n. 150/2009
		È stato adottato il Programma Triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11 c. 2 del D. L.vo n. 150/2009 con deliberazione della Giunta Comunale n. 39 del 15/3/2013
		E' stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del D. L.vo n. 150/2009
		Il Piano della Performance è stata approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 124 del 27/11/2014
Eventuali osservazioni		Con deliberazione della Giunta Comunale m. 51 del 11/4/2011 è stato approvato il Regolamento comunale per l'ordinamento degli uffici e dei servizi. Con successiva deliberazione della Giunta Comunale n. 74 del 20/5/2011 è stato approvato il funzionigramma. Infine con deliberazione della Giunta Comunale n. 7 del 11/1/2013 è stata rideterminata la dotazione organica del personale dipendente

Scheda II.2 – Illustrazione dell’articolato del contratto (attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie – risultati attesi – altre informazioni utili).

L’ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo per l’anno 2014 relativo al personale dipendente del Comune di Gualdo Cattaneo è finalizzata a verificare la gestione del fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività per l’anno 2014.

Per l’anno 2014, i presupposti di fondo che hanno guidato l’utilizzazione delle risorse decentrate, sono da ricercare nei principi e nell’impianto del contratto integrativo aziendale stipulato il 23.6.2006, relativo all’anno 2005 per la parte economica, e al quadriennio 2002/2005 per la parte normativa.

Tale contratto, recepito dall’Amministrazione Comunale con atto della Giunta n. 106 del 12/7/2006, con il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti espresso in data 31/7/2006 e trasmesso all’ARAN con nota del 2/8/2006 cui non sono seguiti rilievi, ha mantenuto la sua validità anche negli anni successivi, per espressa previsione contenuta nello stesso e per opportuna conferma con i CID annuali.

Con tale contratto si assume un modello organizzativo di valorizzazione del lavoro pubblico e nel contempo si tende a conseguire obiettivi qualitativi e quantitativi che passando attraverso il Piano Esecutivo di Gestione favoriscono l’arricchimento professionale, le pari opportunità ed il lavoro di gruppo. L’erogazione di qualsiasi compenso incentivante la produttività è legato a criteri di proporzionalità rispetto al lavoro prestato, attraverso criteri di valutazione della prestazione e del prestatore con un impianto che integra da un lato il conseguimento degli obiettivi assegnati ai diversi centri di responsabilità, accertati dal nucleo di valutazione, e dall’altro la valutazione del dipendente in merito all’apporto individuale, di competenza del responsabile, secondo criteri definiti.

Il fondo, costituito e formalizzato con determina del responsabile finanziario n. 283 del 29/09/2014, è coerente con le indicazioni dell’accordo sindacale stipulato in data 22/09/2014.

Nel corso degli anni il sostanziale blocco della dotazione organica del Comune ha coinciso con una forte ottimizzazione delle risorse disponibili e con l’utilizzo delle stesse per far fronte, non senza difficoltà e grazie alla disponibilità del personale, alle nuove funzioni attribuite agli enti locali nonché per creare e gestire nuovi servizi alla collettività. Il tutto contraendo, sostanzialmente, le consulenze od incarichi esterni e permettendo discrete economie di gestione.

In tale contesto si collocano le direttive dell’Amministrazione Comunale, anche riguardo alla integrazione delle risorse variabili, sia per il finanziamento degli incentivi di cui all’art. 18 della L. 109/94 che, in modo più specifico, per finanziare l’attivazione di nuovi servizi e processi di riorganizzazione finalizzati all’accrescimento di quelli esistenti, ai sensi dell’art. 15 comma 5 del CCNL 1.4.1999.

In particolare, nell’anno 2014, così come negli anni precedenti, l’entità di risorse variabili, è in linea con la dimensione del ns. Comune.

Le direttive emanate dall’Amministrazione in occasione del processo di formazione del bilancio di previsione 2014 e del conseguente Piano Esecutivo di Gestione sono dirette principalmente a rafforzare e razionalizzare le scelte organizzative volte a realizzare una diffusa pianificazione delle attività negli uffici e nei servizi dell’Ente, il tutto senza discostarsi dai principi contenuti nel vigente CID ma sottolineando l’esigenza di un riordino ed una migliore utilizzazione dei vari istituti e introducendo, ove non era presente, la riduzione proporzionale dei compensi in caso di assenza per malattia in ossequio alle prescrizioni del D.L. 112/2008.

LE PRINCIPALI SCELTE NEGOZIALI

a) Ai sensi dell'**art. 17 CCNL 1.4.1999 s.m.i.**, le risorse di cui all'art. 15 CCNL citato sono finalizzate a promuovere effettivi e significativi miglioramenti nei livelli di efficienza e di efficacia degli enti e delle amministrazioni e di qualità dei servizi istituzionali. In relazione a queste finalità, l'art. 17 prevede che le risorse a disposizione siano finalizzate a finanziare una serie di istituti.

In un quadro economico di generale contrazione delle risorse, di riduzione dei fondi e di blocco dei rinnovi contrattuali, le scelte negoziali dell'ente si sono orientate a mantenere il più possibile invariate quelle voci di utilizzo del fondo destinate a remunerare situazioni professionali e posizioni significative nel mantenimento di elevati standard di erogazione dei servizi pur in presenza di contenute, ma costanti, riduzioni dell'organico del personale.

Non si è invece nelle condizioni di finanziare la costituzione del fondo per corrispondere gli incrementi retributivi collegati alla progressione economica nella categoria.

b) Sono state riassegnate le risorse destinate in particolare a retribuire il personale incaricato di specifiche responsabilità di cui **all'art. 17 lett. f) CCNL 1.4.1999 s.m.i.**

c) Vengono riconfermate in particolare le somme destinate a retribuire il personale come segue:

☒ **art. 17 c. 2 lett. d) CCNL 1.4.1999** - per il pagamento delle indennità di turno, rischio e reperibilità, orario notturno, festivo e notturno festivo;

☒ **art. 17 c. 2 lett. e) CCNL 1.4.1999** per remunerare l'esercizio di attività svolte in condizioni particolarmente disagiati;

d) Relativamente a quanto disposto dall'**art. 17 c. 2 lett. g)**, anche per l'anno 2014 sono state accantonate nel fondo le somme destinate ad incentivare attività e prestazioni correlate all'utilizzo delle risorse di cui all'art. 15 c. 1 lett. k) con particolare riferimento alle seguenti voci:

☒ incentivo ex art. 92 D.L.vo n. 163 del 2006;

☒ espletamento di pratiche del condono edilizio;

☒ attività di recupero dell'evasione ICI;

☒ compensi derivanti dallo svolgimento di attività di statistica (Censimento);

Si dà infine atto che l'integrazione del fondo con le risorse variabili di cui all'**art. 15 c. 5 CCNL 1.4.1999**, è avvenuto a seguito di processi di riorganizzazione dei servizi dai quali è correlato un aumento delle prestazioni del personale in servizio tesi in particolare all'esame delle vecchie pratiche di condono edilizio presentate dai cittadini.

RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA

La presente relazione è redatta, ai sensi dell'art. 40, co. 3-sexies, d.lgs. 165/2001, sulla base dello schema tipo approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze di cui alla Circolare n. 25 del 19.07.2012.

Modulo I – La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

Con determinazione dirigenziale n. 283 del 29/9/2014 si è proceduto alla costituzione del fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività del personale non dirigente, ai sensi dell'art. 15, ccnl 01.04.1999, per l'anno 2014.

1.1 Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Risorse storiche consolidate

Le risorse storiche consolidate sono così dettagliate:

CCNL 1.04.1999 - art. 15, co. 1, lett. a) fondo storico	41.533,46
CCNL 1.04.1999 - art. 15, co. 1, lett. g) LED	9.774,46
CCNL 1.04.1999 - art. 15, co. 1, lett. j) 0,52% monte salari 1997	5.867,46
CCNL 1.04.1999 - art. 15, co. 1, lett. m) risparmi straordinari art. 14 comma 4	3.910,09
CCNL 5/10/2001 - art. 4, co. 1 1,1% monte salari anno 1999	5.903,10
Maggiori oneri per trattamento accessorio personale assunto per impl. Organico	516,45
CCNL 5.10.2001 - art. 4, co. 2 retribuzione individuale di anzianità	11.452,50
Totale	78.957,52

Incrementi esplicitamente quantificati in sede di Ccnl

Gli incrementi esplicitamente quantificati in sede di Ccnl sono i seguenti:

CCNL 22.01.2004 - art. 32 0,62% monte salari 2001	8.514,84
CCNL 22.01.2004 - art. 32 0,50% monte salari 2001	6.866,80
CCNL 9.05.2006 - art. 4, co. 1 0,5% monte salari anno 2003	6.779,00
CCNL 11.4.2008 - art. 8, co. 2 0,6 % del monte salari dell'anno 2005	00
Totale	22.160,64

TOTALE RISORSE STABILI

101.118,16

1.2 Sezione II – Risorse variabili

Le risorse variabili, ossia quelle risorse che non presentano caratteristiche di certezza per gli anni successivi, sono così dettagliate:

CCNL 1.04.1999, art. 15, co. 1, lett. k) Incentivi ex art. 92 D. Lvo 163/2006	8.862,00
CCNL 1.04.1999, art. 15, co. 1, lett. k) Pratiche condono edilizio	1.632,49
CCNL 1.04.1999, art. 15, co. 1, lett. k) Recupero evasione ICI	4.410,00
CCNL 1.04.1999, art. 15, co. 1, lett. k) Compensi ISTAT (CENSIMENTO)	00
CCNL 22.1.2004, art. 32, co. 7 Alte Professionalità	2.746,72
CCNL 1.04.1999, art. 15, co. 2 1,2% monte salari 1997	13.540,98
CCNL 1.04.1999, art. 17, co. 5 Somme non utilizzate anno precedente	2.746,72
TOTALE RISORSE VARIABILI	33.938,91

1.3 Sezione III – Decurtazioni del Fondo

Le decurtazioni del fondo vengono operate distintamente per le risorse stabili e per quelle variabili.

Le decurtazioni del fondo di parte stabile sono le seguenti:

riduzione d.l. 78/2010 risorse stabili 2014 10.935,75

Le decurtazioni del fondo di parte variabile sono le seguenti:

Riduzione d.l. 78/2010 risorse variabili 2014 3.670,43

1.4 Sezione IV – Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

I prospetti seguenti riportano i totali del fondo sottoposto a certificazione, suddivisi tra risorse stabili e risorse variabili.

a) Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità sottoposto a certificazione

TOTALE COME DETERMINATO AL PUNTO 1.1. sezione 1	€	101.118,16
Decurtazioni come determinato al Punto 1.3. sezione 3	€	10.935,75 -
TOTALE NETTO RISORSE STABILI	€	90.182,41

b) Totale risorse variabili sottoposto a certificazione

TOTALE COME DETERMINATO AL PUNTO 1.2. sezione 2	€	33.938,91
Decurtazioni come determinato al Punto 1.3. sezione 3	€	3.670,43 -
TOTALE NETTO RISORSE STABILI	€	30.268,48

TOTALE FONDO ANNO 2014	€	120.450,89
-------------------------------	----------	-------------------

1.5 Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Non ci sono risorse allocate all'esterno del fondo.

Modulo II– Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Questo modulo restituisce, in coerenza con le risorse rese disponibili in sede di costituzione del fondo, la programmazione dell'utilizzo come concordato in sede di accordo integrativo.

2.1 Sezione I – Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificatamente dal Contratto integrativo sottoposto a certificazione

Tali destinazioni hanno natura obbligatoria e non possono essere oggetto di negoziazione.

Le destinazioni non disponibili alla contrattazione sono le seguenti:

Progressioni orizzontali in vigore (al netto recupero cessati)	21.406,19
Indennità di comparto (al netto recupero cessati)	16.625,60
LED e R.I.A. (al netto recupero cessati)	7.765,09
TOTALE DESTINAZIONI NON DISPONIBILI DELLE RISORSE STABILI	45.796,88

2.2 Sezione II – Destinazioni specificatamente regolate dal Contratto Integrativo

Le destinazioni specificatamente regolate dal contratto sono le seguenti:

Indennità art. 17 - comma 2 lett. f) CCNL 01/04/99	16.773,27
Indennità turno, rischio, reperibilità, disagio, maneggio valori	16.875,64
Indennità specifiche responsabilità	000,00
Quota trasferita a UNIONE DEI COMUNI per personale Polizia Locale Trasferito	10.839,04
TOTALE DESTINAZIONI SPECIFICHE DELLE RISORSE STABILI	44.487,95

Incent. ex art. 92 D.Lvo 163/2006 (art.15, co.1, lett. k), CCNL 1.4.99)	8.862,00
Pratiche condono edilizio (art. 15, co.1, lett. k), CCNL 1.4.99)	1.632,49
Recupero evasione ICI (art. 15, co.1, lett. k), CCNL 1.4.99)	4.410,00
Compensi ISTAT (art. 15, co.1, lett. k), CCNL 1.4.99) (CENSIMENTO)	000,00
Quota trasferita a UNIONE DEI COMUNI per personale Polizia Locale Trasferito	1.313,68
Compensi incentivanti la produttività	11.200,89
TOTALE DESTINAZIONI SPECIFICHE DELLE RISORSE VARIABILI	27.419,06

2.3 Sezione III – Destinazioni ancora da regolare

Vengono accantonate e non utilizzate le somme destinate alle alte professionalità in quanto non istituite. Le stesse diverranno disponibili come integrazione del fondo per l'anno successivo.

Importo non utilizzabile di RISORSE VARIABILI	2.747,01
--	-----------------

2.4 Sezione IV – Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

<i>somme non regolate dal contratto</i>	45.796,88
<i>somme regolate dal contratto</i>	71.907,01
<i>destinazioni ancora da regolare</i>	2.747,00

2.5 Sezione V – Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del fondo.

Valgono al riguardo le analoghe considerazioni e importi riportati al punto 1.5 Sezione V – Modulo I

2.6 Sezione VI – Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale.

- attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;
- attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici; Si rimanda, al riguardo, alla relazione illustrativa Recupero evasione ICI: l'attribuzione di incentivi è regolamentata nel regolamento ICI
- attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali). Per l'anno in corso non è prevista l'effettuazione di progressioni orizzontali in ragione del blocco disposto dall'art. 9, commi 1 e 21, del d.l. 78/2010 e dell'assenza di risorse stabili da destinare a tale istituto.

Modulo III – Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato l’anno precedente.

	2012	2013	2014
FONDO RISORSE STABILI	98.387,97	90.182,41	90.182,41
FONDO RISORSE VARIABILI	56.913,98	32.170,05	30.268,48
TOTALE	155.301,95	122.352,92	120.450,89
UTILIZZO FONDO:			
Progressioni	26.278,98	21.406,19	21.406,19
Indennità di comparto	19.670,36	17.129,40	16.625,60
LED e R.I.A.	10.825,00	7.765,09	7.765,09
Indennità turno, rischio, reperibilità, disagio, maneggio valori	22.908,46	19.157,39	16.875,64
Indennità specifiche responsabilità	00	165,00	00
Indennità art. 17 - comma 2 lett. f) CCNL 01/04/99	21.132,29	16.797,17	16.773,27
Incent. ex art. 92 D.Lvo 163/2006 (art.15, co.1, lett. k), CCNL 1.4.99)	23.946,00	4.836,00	8.862,00
Pratiche condono edilizio (art. 15, co.1, lett. k), CCNL 1.4.99)	6.656,88	5.181,28	1.632,49
Recupero evasione ICI (art. 15, co.1, lett. k), CCNL 1.4.99)	1.000,00	2.438,02	4.410,00
Compensi ISTAT (art. 15, co.1, lett. k), CCNL 1.4.99) (CENSIMENTO)	7.856,00	4.581,86	00
Somme non utilizzate	2.747,00	2.747,01	2.747,00
Compensi Incentivanti la produttività	12.916,69	15.098,34	11.200,89
TOTALI	155.301,95	122.352,92	120.450,09

Modulo IV – Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio.

4.1- Sezione I – Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico finanziaria dell’Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione.

Il presidio dei limiti di spesa del fondo viene effettuato in sede di programmazione, di gestione e di consuntivazione tramite verifiche extracontabili, sulla base dei dati che è possibile, in ogni momento, estrapolare dal sistema di contabilità del personale, integrato con il sistema di contabilità finanziaria dell’ente.

Viene effettuata puntuale verifica in merito al totale degli stanziamenti di bilancio che corrispondano alla somma da una parte delle voci di retribuzione e contribuzione e dall’altra delle voci del fondo.

4.2- Sezione II – Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell’anno precedente risulta rispettato.

Come desunto dal sistema contabile utilizzato ed in relazione alla consistenza finale del fondo 2013, gli istituti contrattuali afferenti l’annualità in questione, liquidati nel corso dell’anno 2014, in conto residui, rientrano nel totale del fondo complessivo per l’anno 2013.

Si rileva, che le “economie contrattuali del fondo” 2013 (pari ad euro 2.747,01), sono state portate ad incremento, a titolo di risorsa variabile, del fondo 2014

4.3- Sezione III – Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo.

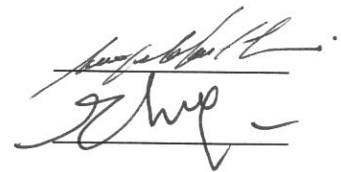
L'importo complessivo del fondo è stanziato sul bilancio di previsione 2014, sui rispettivi servizi ed interventi, coerentemente all'assegnazione delle risorse umane disposta con i provvedimenti dell'Organo di governo e delle disposizioni datoriali dei singoli responsabili.

La presente relazione viene trasmessa all'Organo di revisione economico-finanziaria per l'ottenimento della certificazione prevista dalle disposizioni normative in vigore e per la verifica della compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio.

La delegazione di parte pubblica

Presidente Dott.ssa Augusta Millucci

Membro Edero Cerquiglino

Handwritten signatures of Augusta Millucci and Edero Cerquiglino, each on a horizontal line.

Il Responsabile dell'Area Finanziaria

Rag. Edero Cerquiglino

Handwritten signature of Edero Cerquiglino on a horizontal line.